



Bydel Gamle Oslo

DISPENSASJON FRA STØYFORSKRIFTEN – BYGG OG ANLEGGSTØY I INGENIØRVEIEN 2 - 10 – DAGTID I PERIODEN 13.02.17 – 01.08.17

Bydel Gamle Oslo viser til søknad mottatt den 23.01.17 fra OBOS om dispensasjon fra støyforskriften for støyende arbeider i Ingeniørveien 2 – 10, samt dispensasjon gitt 09.02.17. Etter at sistnevnte dispensasjon har blitt påklaget, har bydelen besluttet å revidere den gjeldende dispensasjonen til å omfatte noen fler konkrete tiltak mot støy.

Vedtak

I medhold av § 16 i forskrift om begrensning av støy (hjemlet i § 33 og § 8 i lov om folkehelsearbeid) gir bydelen dispensasjon fra støygrenser i § 12 og forhåndsgodkjenning etter § 14 for bygg og anleggsstøy. Dispensasjonen gjelder for perioden 15.03.17 til 01.08.17.

Følgende vilkår gjelder:

1. De støyende arbeidsoperasjonene, må utføres innenfor disse arbeidstidene: mellom kl. 08.00 - 18.00 mandag til fredag.
2. Av hensyn til barnehager i området, må det legges inn en to times sammenhengende pause midt på dagen, som må sammenfalle med nærmeste barnehagers hviletid. Kværnerdalen barnehage har informert at de ønsker pause fra kl 11:30 til 13:30. Nærmeste barnehager må holdes løpende orientert om fremdrift og arbeidstider. Ved behov kan hvileperioden forlenges med opp til en time, etter avtale mellom barnehage og utbygger.
3. Entreprenør må benytte de mest støysvake arbeidsmetoder/-maskiner, som er tilgjengelig, og iverksette effektive skjermingstiltak for å unngå unødig støy. Maskiner og anleggsutstyr må settes opp slik at sjenansen for naboer (herunder barnehage) blir minst mulig.
4. Berørte naboer og arbeidsplasser skal varsles skriftlig som anvist i kap. 4.4 i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016, se vedlegg). Kopi av informasjonen sendes bydelsoverlegen i god tid før arbeider igangsettes.
5. Spesielt støyende aktiviteter som spunting, pigging og sprenging skal varsles separat og senest en uke før oppstart. Det skal vurderes å iverksette ytterligere avbøtende tiltak for Kværnerdalen barnehage ved slike arbeider, etter dialog med barnehagen. Eksempel på slike tiltak er støyskjerming, utvidet pause fra støy eller bistand til turer ut av barnehagen.
6. Støy skal måles døgkontinuerlig utendørs ved barnehagens uteområde, samt innvendig på støyutsatt side. Det skal utføres støyberegninger som beskriver støyeksponering på barnehagens utearealer ved de mest støyende arbeidsoperasjonene.
7. Berørte naboer med helsemessige behov, må få tilbud om alternativt oppholdssted, og informasjon om hvor de skal henvende seg med spørsmål om dette.
8. Utbygger skal påse at støymengden fra anleggsplassen ikke medfører noen helsemessig ulempe eller helseskade ved omkringingende barnehager og boliger, ved å gjennomføre støvdempende tiltak ved behov.

9. Det skal utvises særlig sikkerhetshensyn i perioden for henting og levering av barnehagebarn og ved sprengningsarbeid som grenser mot barnehagens utearealer.
10. Entreprenør/utbygger må ha et internkontrollsystem som skal dokumentere hvordan denne tillatelsen overholdes. OBOS og Vedal Entreprenør har ansvar for at deres underentreprenør overholder de samme vilkårene.

Brudd på vilkår

Ved overtreddelse av angitte vilkår eller dersom aktivitetene medfører større helsemessige ulemper eller høyere støynivåer enn forutsatt, kan det kreves ytterligere avbøtende tiltak eller dispensasjonen trekkes tilbake.

Vurdering

Et stort antall boenheter og barnehager blir berørt med støynivåer over grenseverdi gitt i Oslo kommunes støyforskrift. Arbeidene som er beskrevet i søknaden karakteriseres som sterkt støyende arbeider.

Ca. 6 mnd. med sterkt støyende arbeider vil være en helsemessig belastning for berørte naboer. Negative helsevirkninger er knyttet til støy som en stressfaktor som kan påvirke atferd, trivsel, kommunikasjon, hvile og søvn. Barn er spesielt sårbare. Barnehagenes mest kritiske tid når det gjelder støyende aktiviteter, er ved bruk av uteoppholdsarealet og i soveperioden midt på dagen. Det er derfor nødvendig med en to, evt. tre timers sammenhengende pause, som er avtalt med de nærmeste barnehagene. Kværnerdalen barnehage er nærmeste nabo, og huser flere barnehager i samme bygg. Utearealene er på andre siden av bygget fra anleggsplassen, og vil derfor bli noe skjermet for anleggsstøy. Støyen på uteområdet til barnehagen vil allikevel være noe avhengig av hvor på anleggsområdet arbeidet foregår, og det er viktig med god dialog mellom utbygger og barnehage. De planlagte støymålingene og beregninger bør fokusere på barnehagens uteareal og eventuelt støy ved fasade hos nærmeste naboer. Dette for at barnehagen skal kunne ta hensyn til støyeksponering når de planlegger sine aktiviteter og hvilke deler av utearealet som benyttes.

Det er søkt dispensasjon fra kl. 07.00 om morgenen. Erfaringsmessig har befolkningen generelt liten aksept for sterkt støyende arbeider før kl. 0800 og etter kl. 1700. Det gis derfor ikke dispensasjon før kl. 08.00. Arbeidet skal i midlertidig utføres i et område der både boliger og barnehager blir berørt. Behovet for støyreducerende tiltak er derfor tilstede hele døgnet. Bydelen mener derfor at arbeidet må planlegges slik at det avvikles en lengre pause midt på dagen og at utbygger får slutte arbeidet senere enn det som ville blitt innvilget i områder der boliger i hovedsak blir berørt. Det gis derfor dispensasjon til kl. 18.00 fra mandag til fredag i omsøkte periode.

Arbeidet planlegges utført tett inntil Kværnerdalen Barnehage, med rundt 400 barnehagebarn. Sikkerhet til, fra og i barnehagen et viktig moment når anleggsplassen blir liggende så nært opptil inngangen til barnehagen og dens uteområder. Bydelen ønsker at barnehagen og utbygger har en dialog rundt dette, og stiller gjerne på samarbeidsmøter dersom det ønskes.

Byggeprosjektet er behandlet gjennom ordinære planprosesser i kommunen og er politisk vedtatt. Arbeidet er samfunnsnyttige og det er av felles interesse for utbygger, entreprenør, naboskap og samfunnet at det utføres effektivt. Dette vektlegges i bydelens behandling av søknaden.

Grenseverdier

I støyforskriften er grenseverdiene for anleggsstøy utendørs ved skoler og barnehager satt til 60dBA (sommer) og 65 dBA (vinter) i brukstiden. For boliger er grenseverdien 70 dBA på utendørs fasade. For langvarig arbeid, skjerpes grenseverdiene med 5 dBA. Det blir også en innskjerping på 5 dBA ved impulsiv støy. I henhold til T-1442/2012, er grenseverdien innendørs i skole, barnehage og bolig 40 dB (LpAeq). Utenom tidene det er gitt dispensasjon fra støyforskriften, plikter utbygger å overholde disse grenseverdiene.

Informasjon

Informasjon og mulighet for medvirkning har stor betydning for menneskers tålegrense. Det er viktig at naboer holdes oppdatert om framdriften og hvordan bomiljøet vil bli påvirket i ulike anleggsfaser av prosjektet. Berørte parter skal ha informasjon om de støymessige utredningene, konsekvensene, varslingsopplegg og andre planlagte avbøtende tiltak.

Hjemmel

Helseetaten er delegert myndighet etter forskrift om begrensning av støy i medhold av Folkehelseloven når støykilden antas å berøre flere bydeler. I henhold til § 16 i forskriften, kan Helseetaten gi dispensasjon for støyende arbeider, på bakgrunn av at det er kortvarige arbeider som ivaretar vesentlige samfunnsmessige interesser, eller når det foreligger andre særlige grunner.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages i medhold av § 19 i lov om folkehelsearbeid innen 3 uker etter mottak av vedtaket. Dersom klageren ikke får medhold av kommunen, vil den bli oversendt Fylkesmannen for endelig avgjørelse.

Med hilsen